

Выступление Председателя Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района Егоровой Е.В. на публичных слушаниях и Совете депутатов сельского поселения Молоковское с ЗАКЛЮЧЕНИЕМ по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 г.г.»

Проверкой соблюдения сроков внесения Проекта бюджета на рассмотрение представительным органом муниципального образования, предусмотренных ст. 185 БК РФ нарушений не установлено.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст.19 Положения о бюджетном процессе, одновременно с Проектом решения «О бюджете муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области» в Ревизионную комиссию были представлены документы и материалы.

При этом, не были представлены предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области за истекший период текущего финансового года, верхний предел муниципального внутреннего долга на конец очередного года и конец каждого года планового периода, расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

В связи с тем, что в Проекте бюджетные ассигнования распределены по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к Проекту бюджета в Ревизионную комиссию Ленинского муниципального района представлено десять паспортов муниципальных программ сельского поселения Молоковское, реализация которых планируется в 2019 году.

Муниципальная программа «Предпринимательство сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района на 2017-2021 годы» не предусматривает финансирование из бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района. Объем финансирования остальных девяти муниципальных программ сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов Проекту бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не соответствует.

Наименования отдельных муниципальных программ в паспортах муниципальных программ сельского поселения Молоковское не соответствуют утвержденному перечню муниципальных программ.

Доля расходов на реализацию девяти муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области составляет в 2018 году – 76,2 % к запланированным расходам, в 2019 году – 97,4 %, в 2020 году – 97,3 %.

Пояснительная записка к Проекту бюджета не содержит основные факторы, оказавшие влияние на изменение расходов по муниципальным программам сельского поселения Молоковское по сравнению с расходами, отраженными в бюджете на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов и не содержит анализа планируемых расходов с учетом оценки эффективности реализации программ в 2017 году.

Требования ст. 169 БК РФ при составлении Проекта бюджета соблюдены. Составление проекта основано на: основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития, муниципальных программах.

В соответствии с п.3 ст.173 БК РФ прогноз социально-экономического развития одобрен руководителем администрации сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района (постановление руководителя администрации сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области от 25.10.2018 № 14-п «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района на 2019 год и на период до 2021 года»).

Требования п. 1 ст. 173 БК РФ, в части составления прогноза социально-экономического развития сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района на 2019 год и плановый период до 2021 года на период не менее трех лет соблюдены.

В прогнозе не проведено сопоставление макроэкономических показателей в целом по прогнозу 2019-2021 годов с ранее утвержденными показателями и не указаны причины или факторы всех изменений. В связи с этим, Ревизионная комиссия отмечает, что при утверждении проекта Решения на трехлетний период, разработка долгосрочных бюджетных прогнозов требует повышения качества и надежности основных экономических показателей.

Представленный для проведения экспертизы Проект бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные ст.184.1 БК РФ.

- на 2019 год:
 - общий объем доходов бюджета – 262 677,1 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 316,0 тыс. рублей;
 - общий объем расходов бюджета – 288 678,3 тыс. рублей;
 - дефицит бюджета – 26 001,2 тыс. рублей;
- на 2020 год:
 - общий объем доходов бюджета – 259 696,8 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 320,0 тыс. рублей;
 - общий объем расходов бюджета – 259 696,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 6 500,0 тыс. рублей.
- на 2021 год:
 - общий объем доходов бюджета – 259 895,0 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 332,0 тыс. рублей;
 - общий объем расходов бюджета – 259 895,9 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 13 000,0 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета 2019 года относительно характеристик бюджета 2018 года (с изменениями, утвержденными Решением Совета депутатов сельского поселения Молоковское, 21.05.2018 № 4 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов сельского поселения Молоковское от 08.12.2017 № 30 «О бюджете муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»», от 17.07.2018 № 8 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов сельского поселения Молоковское от 08.12.2017 № 30 «О бюджете муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»»):

- по доходам уменьшены на 3,4 %;
- по расходам уменьшены на 15,3 %.

В целях соблюдения принципов открытости и гласности в соответствии с ст. 36 БК РФ и п.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Проект бюджета размещен в средствах массовой информации: на сайте администрации сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области: www.adm-molokovo.ru в разделе «Нормативные документы».

Доходная часть бюджета сформирована с соблюдением статей 20, 41, 42, 61, 62 БК РФ и Указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (с изменениями от 22.06.2018 № 144н), по кодам поступлений в бюджет (группам, подгруппам, статьям видов доходов, статьям и подстатьям классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета).

Принцип достоверности доходной части бюджета согласно ст. 37 БК РФ соблюден.

Расходы, отраженные в Проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

Проектом бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов предусмотрено представление из бюджета сельского поселения Молоковское межбюджетных трансфертов бюджету Ленинского муниципального района. Доля межбюджетных трансфертов, запланированная Проектом бюджета на 2019 год и на плановый период 2019-2020 годов, составляет в 2019 году 214 414,9 тыс. рублей или 74,3 % к запланированным расходам (288 678,3 тыс. рублей), в 2020 году – 241 031,4 тыс. рублей или 95,2 % (253 196,8 тыс. рублей), в 2021 году – 234 714,5 тыс. рублей или 95,1 % (246 895,9 тыс. рублей). Расчеты распределения межбюджетных трансфертов к Проекту бюджета не представлялись.

Из Приложения № 8 к Проекту следует, что межбюджетные трансферты бюджету Ленинского муниципального района на финансирование расходов, связанных с передачей Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Молоковское по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля запланированы на три года, тогда как Решением Совета депутатов сельского поселения Молоковское от 15.10.2018 № 13 «О передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетному органу Ленинского муниципального района Московской области» полномочия переданы сроком на 1 год (2019 год), следовательно межбюджетные трансферты, связанные с передачей полномочий Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района, предусмотренные в Проекте на 2020-2021, должны быть запланированы как собственные расходы сельского поселения.

Установленный Проектом бюджета резервный фонд администрации сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района на период 2019 – 2021 годов в размере 1 000,00 тыс. рублей, не превышает 3% общего объема расходов, что соответствует ст.81 БК РФ.

При проверке текстовых статей Проекта нарушений не установлено.

Предложения:

1. Наибольшую долю расходов в Проекте бюджета составляют межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету Ленинского муниципального района. Для предоставления межбюджетных трансфертов необходимо представлять расчеты распределения межбюджетных трансфертов согласно методики.

2. Бюджетная прозрачность - необходимое условие для эффективного использования бюджетных средств. Несмотря на информацию, размещаемую в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», о ходе исполнения бюджета сельского поселения Молоково Ленинского муниципального района необходимо осуществлять подготовку материалов для граждан в доступной для понимания актуальной информации о бюджете сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района.

3. П. 4 ст. 173 БК РФ определено, что прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. При этом в прогнозе не проведено сопоставление макроэкономических показателей в целом по прогнозу 2019-2021 годов с ранее утвержденными показателями и не указаны причины или факторы всех изменений. В связи с этим, Ревизионная комиссия отмечает, что при утверждении проекта Решения на трехлетний период, разработка долгосрочных бюджетных прогнозов требует повышения качества и надежности основных экономических показателей, следованию бюджетной политике сельского поселения в части ориентации на достижение заданных параметров социально-экономического развития поселения, качественного повышения уровня системы прогнозирования. В целях обеспечения реализации принципа достоверности экономического прогнозирования, предусмотренного ст. 37 БК РФ в качестве основополагающей предпосылки для улучшения качества бюджетного планирования, требуется продолжение работы над повышением надежности прогноза социально-экономического развития поселения.

4. В соответствии со ст. 184.2 БК РФ в составе документов, направляемых одновременно с проектом закона (решения) о бюджете, представляются предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области за истекший период текущего финансового года, прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета сельского поселения Молоковское на очередной финансовый год и плановый период, верхний предел муниципального внутреннего долга на конец очередного года и конец каждого года планового периода, расчеты распределения межбюджетных трансфертов. Необходимо при формировании и представлении Проекта бюджета следовать требованиям указанной статьи в части состава документов, представляемых одновременно с Проектом решения «О бюджете муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области».

5. Внести изменения в утвержденный Перечень муниципальных программ сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области, реализация которых планируется в 2019 году, в части координаторов муниципальных программ.

6. Привести в соответствие наименование муниципальных программ сельского поселения Молоковское в соответствии с наименованиями, утвержденными в постановлении руководителя администрации сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района от 09.10.2017 № 16/1-п «Об утверждении Перечня муниципальных программ сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области».

7. В соответствии с ч. 2 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с Решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Привести в соответствие муниципальные программы сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района в соответствие с Решением о бюджете.